

Целью исследования является обоснование теоретико-методологических положений и практических рекомендаций по разработке стратегии устойчивого развития сельских территорий.

Предмет и объект исследования. Предметом исследования явились экономические отношения, возникающие в процессе устойчивого развития сельских территорий.

Объектом исследования являются сельские территории Российской Федерации и Центрально-Чернозёмного региона. Наиболее углубленные исследования проводились на примере сельских территорий Воронежской области.

Научная новизна исследования. Научная новизна работы заключается в обосновании теоретико-методологических и практических рекомендаций по разработке стратегии устойчивого развития сельских территорий.

Получены следующие теоретические и практические результаты, составляющие научную новизну:

1. Дано авторское определение категории «устойчивое развитие сельской территории», под которым понимается процесс непрерывного поддержания оптимальной пропорциональности в воспроизводстве подсистем сельских территорий, позитивно изменяющихся и обеспечивающих экономически эффективное, социально ориентированное и экологически допустимое развитие сельской местности. С позиций системного подхода выделены сущностные характеристики поддержания оптимальной пропорциональности и непрерывности процесса воспроизводства сельских территорий с активным участием государства, то есть устойчивого развития в случае, когда материально-технические и интеллектуальные ресурсы позволяют активно воздействовать на многообразные факторы устойчивости и эффективно их использовать.

2. Уточнено содержание стратегии устойчивого развития сельских территорий, включающей такие этапы ее разработки, как подготовительный (предусматривающий составление плана подготовки документов стратегического планирования), этап обоснования проекта стратегии социально-эколого-экономического развития (предполагающий формулировку миссии, целей и задач, прогнозирование развития, определение совокупности средств и мероприятий, направленных на достижение целевых установок), организационный (обеспечивающий реализацию стратегии), этап мониторинга и контроля за выполнением стратегии, этап обсуждения и согласования стратегии, а также определения и реализации функций стратегического планирования (руководства, обеспечения, координации и контроля).

3. На основе выбора классификационного признака – центра муниципального образования – выделены четыре типа сельских территорий: I тип с центром муниципального района – село; II тип с центром муниципального района – рабочий поселок (РП и ПГТ); III тип с центром муниципального района – город – управленческий округ; IV тип с центром муниципального района – город субрегионального значения, отличающиеся системой взаимосвязей и взаимодействий административного управления и государственного регулирования и требующие научного подхода к обоснованию стратегических ориентиров их устойчивого социально-эколого-экономического развития.

4. Обоснованы методологические положения по разработке стратегии устойчивого развития сельских территорий, включающие выбор объекта стратегического управления, оценку его состояния, тенденции и закономерности функционирования, формулирование гипотезы и концепции развития территориально-отраслевой экономической системы и ее отдельных элементов, выбор методов и инструментов разработки стратегии, полисценарный подход к оценке перспектив развития управляемой

подсистемы (сельских территорий) в рамках локализованного экономического пространства.

5. На основе систематизации совокупности принципов стратегического планирования устойчивого развития сельских территорий выделены теоретико-методологические (общие) принципы, обусловленные законами и закономерностями управления сельскими территориями (системного подхода, комплексности, научной обоснованности, непрерывности, гибкости, вариантности, приемлемого риска), основные принципы развития сельской экономики, которые выражают экономическую сущность стратегического планирования устойчивого развития сельских территорий (многоукладности экономики, равного доступа к ресурсам, рационального размещения производства и специализации, территориальной организации, адекватности инфраструктуры, паритетности экономических отношений, концентрации усилий), специфические принципы развития территорий, которые зависят от форм стратегического планирования и присущи сельским территориям с учетом их миссии (устойчивости, многофункциональности, пропорциональности, воспроизводства природного потенциала, диверсификации, социальной ответственности и др.). (Рисунок 1)

6. Определены в разрезе типов сельских территорий, выделенных в зависимости от центра муниципального образования, как позитивные (рост эффективности аграрного производства территорий, доходов и расходов бюджета, качества жизни сельского населения, улучшение экологической ситуации), так и негативные (усиление дифференциации сельских территорий разных типов, сохранение и усиление сокращения сельского населения, занятости в сельском хозяйстве, снижение мобильности и увеличение расходов на жизнеобеспечение селян) тенденции социо-эколого-экономического развития сельских территорий региона. При этом выявлена закономерность динамических изменений в менее устойчивом развитии сельских территорий с центром муниципального района – село по сравнению с сельскими территориями с центром – город регионального значения.

РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ		
Теоретико-методологические принципы	Принципы развития производства	Принципы развития территорий
<i>Системного подхода</i> – изучение сельских территорий как совокупности сельских населенных пунктов, городских агломераций и отношений между ними	<i>Многоукладности экономики</i> – сельские территории региона рассматриваются как целостная система социо-эколого-экономических компонентов, а устойчивое развитие в их взаимосвязи	<i>Устойчивости</i> – согласованности направлений использования ресурсов при социальных и экономических изменениях сельских территорий с целями формирования будущего потенциала удовлетворения потребностей их населения
<i>Комплексности</i> – изучение развития сельских территорий во взаимосвязи текущего состояния, а также возможностей совокупной реализации различных частей их потенциала	<i>Равного доступа к ресурсам</i> – для всех сельских территорий должен быть организован равный доступ к источникам обеспечения устойчивого развития, а населению – к благам, обеспечивающим соответствующее конкурентное качество жизни	<i>Многофункциональности</i> – стратегия должна комплексно охватывать социо-эколого-экономические аспекты устойчивого развития сельских территорий, а также формирования источников, ресурсов их обеспечения
<i>Научной обоснованности</i> – рассмотрение устойчивого развития сельских территорий с позиции возможности применения инструментов воздействия и управления различного уровня	<i>Рационального размещения производства и специализации</i> – механизм устойчивого развития экономики сельских территорий должен учитывать конкурентные преимущества и специфику системы пространственно-логических отношений	<i>Пропорциональности</i> – соблюдение баланса целей и используемых ресурсов устойчивого развития сельских территорий
<i>Непрерывности</i> – устойчивое развитие сельских территорий реализуется посредством учета достигнутого настоящего состояния, опыта его реализации а также перспективных целей	<i>Адекватности производственной инфраструктуры</i> – соответствие производства целям устойчивого развития сельских территорий и интересам населения, проживающего на них	<i>Воспроизводства природного потенциала</i> – использование природных ресурсов в объеме, достаточном как для обеспечения экономического потенциала, так и сохранения природного потенциала сельской территории, а также осуществления мероприятий по их восстановлению
<i>Гибкости</i> – обеспечение устойчивого развития сельских территорий должно предусматривать возможность изменения внешних и внутренних условий осуществления, корректировки относительно них стратегии	<i>Территориальной организации</i> – нормативно-правовое закрепление бюджетов сельских территорий относительно муниципальных районов и городских округов	<i>Адекватности социальной инфраструктуры</i> – стратегия устойчивого развития сельских территорий должна быть ориентирована на учет интересов различных структурных групп населения и их динамику
<i>Вариативности</i> – механизм реализации устойчивого развития сельских территорий должен предусматривать их изначальную дифференциацию по различным показателям	<i>Концентрации усилий</i> – сосредоточение усилий и ресурсов на воздействие таких компонентов и показателей социо-эколого-экономического развития, которые реально востребованы и необходимы населению данной сельской территории	<i>Диверсификации</i> – необходимо, чтобы в стратегии присутствовали инструменты перераспределения ресурсов и инструментов между сферами реализации стратегии
<i>Приемлемого риска</i> – сельские территории – это в том числе и системы социумов, обеспечение их устойчивого развития не должно ухудшать сложившееся состояние и достигнутый уровень жизни населения	<i>Паритетности экономических отношений</i> – формирование единой системы экономических отношений сельских территорий, обеспечивающих их устойчивое социо-эколого-экономическое развитие	<i>Социальной ответственности</i> – стратегия устойчивого развития должна учитывать интересы не только лиц, принимающих решения по управлению ее реализацией, но и широких групп населения, проживающих на сельской территории

Рисунок 1 - Принципы стратегического планирования устойчивого развития сельских территорий
 Источник: разработано автором.

7. Обоснована концепция разработки стратегии устойчивого развития сельских территорий региона, направленная на достижение эффективного развития сельского сообщества и предполагающая решение таких стратегических проблем, как повышение бюджетной обеспеченности сельских поселений, увеличение количества сельских территорий с естественным приростом населения, снижение демографической нагрузки на селе, формирование и эффективное функционирование объектов социальной инфраструктуры, стимулирование занятости и самозанятости сельского населения, обеспечение экологической безопасности жизнедеятельности сельского населения, развитие местного самоуправления и институтов гражданского общества и др. (Рисунок 2)

8. Разработана экономико-математическая модель по оптимизации развития сельских территорий блочно-диагонального типа, которая в отличие от ранее известных оптимизационных моделей по определению стратегических параметров включает блоки – сельские территории в зависимости от центра муниципального района с дифференциацией по видам деятельности и критерием оптимальности – максимум дохода, позволяющая определить прогнозные объемы и обосновать приоритетные направления формирования и использования бюджетных средств сельских территорий с целью их устойчивого развития. (Таблица 1)

9. Обоснованы стратегические параметры развития сельских территорий в зависимости от центра муниципального района Воронежской области, предусматривающие для сельских территорий I типа увеличение расходов на образование, культуру, экологию, приоритетное развитие территории, II типа – на экологию, прочие затраты и на развитие инженерно-транспортной инфраструктуры, III типа – на образование, культуру, спорт и здравоохранение, экологию и прочие направления. При этом уровень рентабельности совокупной деятельности в целом по сельским территориям области составит в 2035 г. 42,0%, или возрастет на 12,9 процентных пункта.

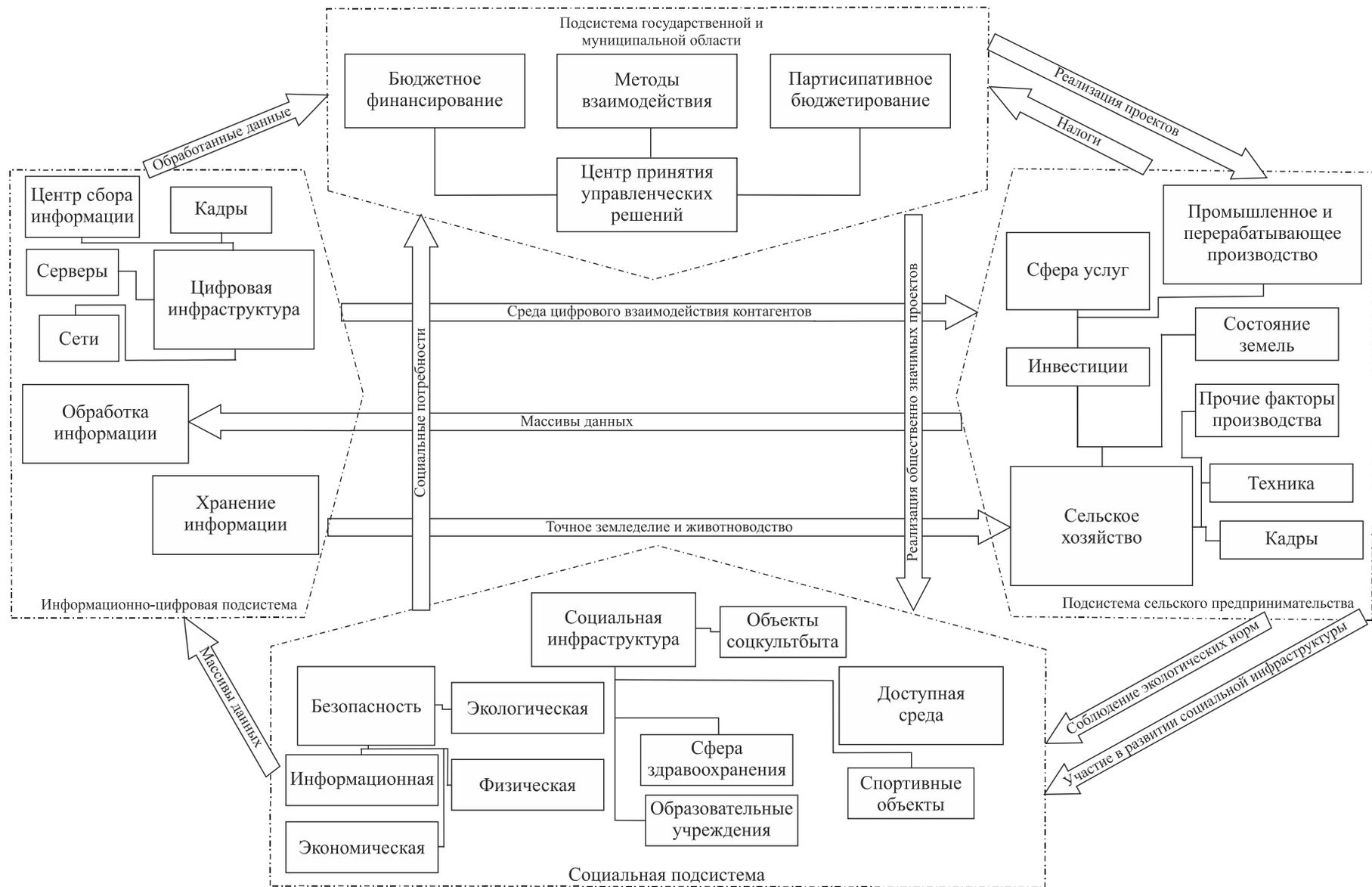


Рисунок 2 – Концепция социо-эколого-экономической стратегии устойчивого развития сельских территорий
 Источник: разработано автором.

Таблица 1 – Фрагмент экономико-математической модели по обоснованию стратегических параметров устойчивого развития сельских территорий региона

№	Ограничение	I тип сельских территорий								ИТОГО по МО						Сумма произведений	Тип ограничений	Объем ограничений	
		Сельскохозяйственные предприятия								Совокупный муниципальный бюджет									
		Озимая пше- ница		Озимая рожь		Яровая пше- ница		Ячмень		Расходы					Затраты на здраво- охранение, всего				Численность посто- янного населения
		товарная	фуражная	товарная	фуражная	товарная	фуражная	товарный	фуражный	Образование	Культура	Физкультура и спорт	Социальная политика	Прочие					
X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7	X8	X271	X272	X273	X274	X275	X276	X277					
	Значения по решению	108823	0	0	0	210466	0	0	3463	24495365	2231748	1122421	1196590	5089589	20163	1161,7			
1	Площадь пашни	1	1	1	1	1	1	1	1								544850	=	544850
2	Площадь сенокосов																28506	=	28506
3	Площадь пастбищ																32259	=	32259
4	Поголовье молочное КРС min																7307	=	7307
5	Поголовье мясное КРС min																2108	=	2108
6	Поголовье свиней min																10291	=	10291
7	Поголовье овец и коз min																1814	=	1814
8	Площадь зерновых min	1	1	1	1	1	1	1	1								381395	>=	217940
9	Площадь зерновых max	1	1	1	1	1	1	1	1								381395	<=	381395
10	Площадь озимых min	1	1	1	1												108970	>=	108970
11	Площадь озимых max	1	1	1	1												108970	<=	152558
																		
281	Расходы МО: всего																0	=	0
282	сельское хозяйство																0	=	0
283	транспорт																0	=	0
284	дорожная сеть																0	=	0
285	ЖКХ																0	=	0
286	экология																0	=	0
287	образование									-1							0	=	0
288	культура										-1						0	=	0
289	ф/культура и спорт											-1					0	=	0
290	социальная политика												-1				0	=	0
291	прочие													-1			0	=	0
292	Доходы МО, всего																0	=	0
293	Расходы на здравоохранение, всего														-1		0	=	0
294	Численность населения по МО, всего															-1	0	=	0
	Совокупный доход																4728664		

Источник: составлено автором.

10. Предложен организационно-экономический механизм реализации стратегии устойчивого развития сельских территорий, включающий следующие составляющие: формирование системы индикаторов, отражающих достижение целей и задач стратегии, создание единой информационной базы показателей устойчивого развития сельских территорий, оценку полученных результатов на соответствие установленным показателям, диагностику показателей и индикаторов, формирование информационно-аналитической базы для выработки управленческих решений, обоснование и принятие необходимых управленческих решений по устойчивому социо-эколого-экономическому развитию сельских территорий. (Рисунок 3)

Экономический эффект исследования заключается в повышении результативности стратегической деятельности систем управления. Разработки использованы: органами региональной власти при разработке и реализации стратегий и целевых программ развития муниципальных образований и сельских территорий; муниципальными образованиями при определении стратегических ориентиров социально-экономического развития сельских территорий и программ комплексного развития сельских поселений; научными учреждениями при обосновании направлений совершенствования стратегического планирования развития сельских территорий.

Апробация результатов работы. Разработанные автором методические и прикладные рекомендации приняты и используются правительством Воронежской области при разработке стратегических документов, проектов и программ развития сельского хозяйства, что подтверждено соответствующими документами. Результаты исследований положены в основу утвержденных стратегий развития муниципальных образований Воронежской области. Разработки автора используются в деятельности администраций Воробьевского, Острогожского, Таловского и Эртильского муниципальных районов Воронежской области.

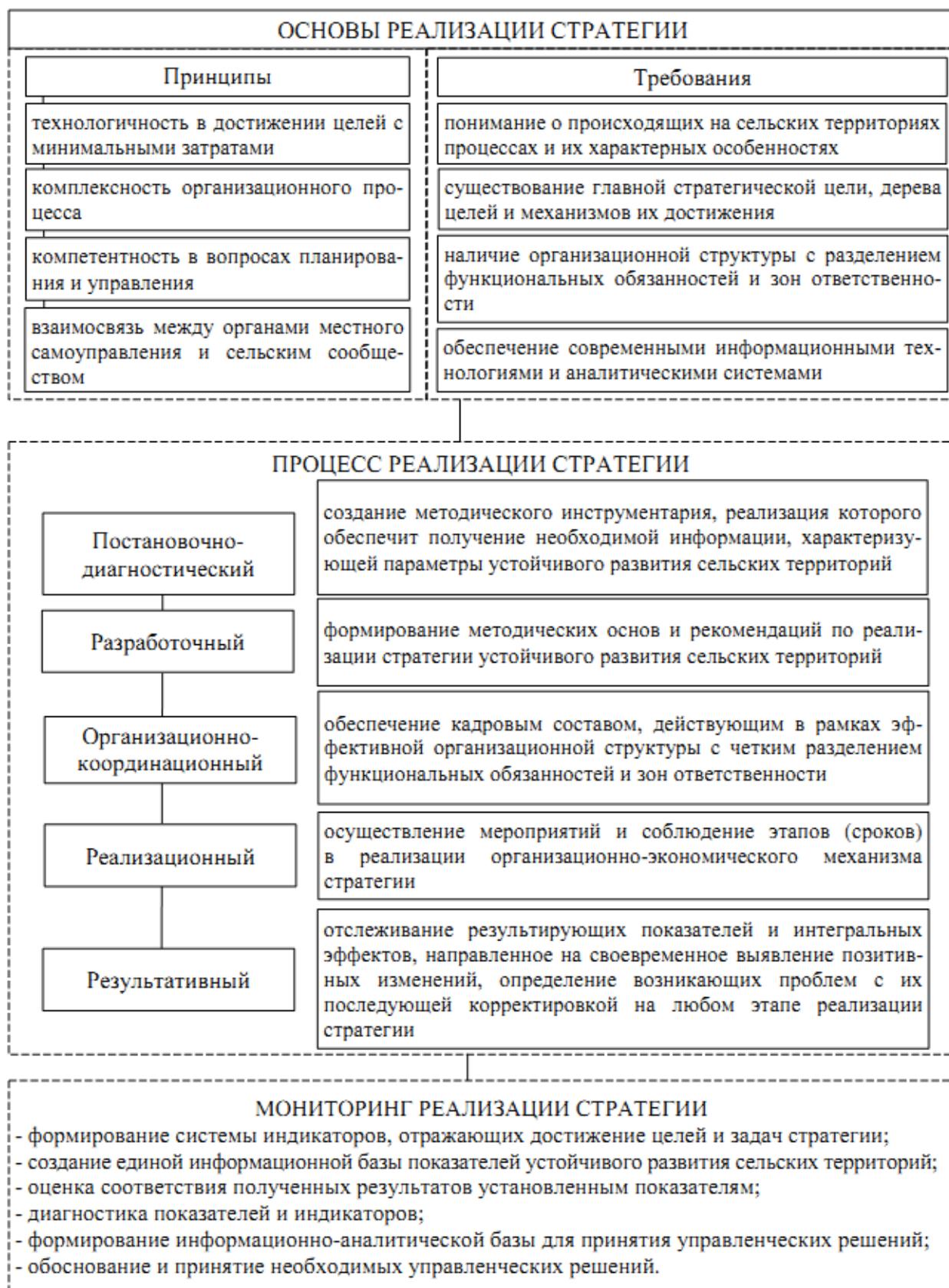


Рисунок 3 - Схема механизма реализации стратегии устойчивого развития сельских территорий

Источник: разработано автором.